

Ф.Н. Лисецкий, М.В. Китов, А.Н. Цапков

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОЧВОВОДООХРАННОМУ ОБУСТРОЙСТВУ АГРОЛАНДШАФТОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ*

Значительную часть территории Белгородской области занимают агроландшафты, которые отличаются сильной расчлененностью овражно-балочной сети, густота которой колеблется от 0,9 до 2,5 км/км², увеличиваясь с северо-запада на юго-восток. Сильная расчлененность и преобладание склонов характерны для всего Центрально-черноземного региона, но всё же агроландшафты Белгородской области наиболее эрозионно опасны. Поэтому в области проводится целенаправленная региональная политика по преобразованию сельских территорий путем экологизации основных аспектов хозяйственной деятельности.

Используя разработанную концепцию, авторскую методику и результаты проектирования, проектной группой Белгородского государственного национального исследовательского университета (руководитель – Лисецкий Ф.Н.) обеспечено научное сопровождение программы внедрения бассейновой организации природопользования для одного из регионов страны (Белгородской области). Программой бассейнового природопользования предусмотрено, что после завершения проектного этапа (2011-2015 гг.) будет обустроено на бассейновых принципах 2572 тыс. га земель Белгородской области. Программа реализации мероприятий по противоэрозионному обустройству территорий Белгородской области была подготовлена по результатам разработки 140 проектов бассейнового природопользования для 63 речных бассейнов. На сегодняшний день 95% территории области охвачено разработанными проектами бассейнового природопользования и уже можно оценить промежуточные итоги реализации основных противоэрозионных мероприятий на территории области (таблица).

Успешная реализация противоэрозионных мероприятий на землях области во многом связана с высокой долей государственной собственности Белгородской области в отношении земель сельскохозяйственного назначения. Согласно официальным сведениям Управления Росреестра по Белгородской области, на сегодняшний день в областной собственности находится около 35% от общей площади сельскохозяйственных угодий, что позволяет системно внедрять различные почвозащитные мероприятия, прежде всего на этой части земельного фонда. Вовлечение сельскохозяйственных организаций в выполнение противоэрозионных мероприятий успешно осуществляется с помощью института гражданско-правовых отношений. Так, в целях юридического закрепления ответственности арендаторов областных земель сельскохозяйственного назначения за надлежащее и своевременное выполнение противоэрозионных мероприятий в типовой договор аренды земельного участка внесены дополнения, устанавли-

* Работа выполнена при финансовой поддержке гранта на проведение научно-исследовательских работ по приоритетным направлениям социально-экономического развития Белгородской области

нающие обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей выполнять требования по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения в Белгородской области. Эти требования определены постановлением Правительства Белгородской области №14-пп от 26 января 2015 года «Об утверждении Кодекса добросовестного землепользователя Белгородской области». За несоблюдение указанных требований к арендаторам применяются меры воздействия, которые указаны в постановлении Правительства Белгородской области № 78-пп от 02 марта 2015 года «О мерах по реализации постановления Правительства области от 26 января 2015 года № 14-пп».

Таблица. Реализация противоэрозионных мероприятий в Белгородской области по состоянию на 1 октября 2015 года, га.

| № | Наименование района | Пашня | | | Естественные кормовые угодья | |
|--------------|---------------------|------------------------------|--------------|-----------------|------------------------------|--------------|
| | | многолетние травы на склонах | | залужено ложбин | консервация | облесение |
| | | от 3°-5° | более 5° | | | |
| 1 | Алексеевский | 2167 | 3932 | 160 | 27800 | 4869 |
| 2 | Белгородский | 982 | 3464 | 100 | 15240 | 2970 |
| 3 | Борисовский | 717 | 831 | 139 | 3645 | 1401 |
| 4 | Валуйский | 1917 | 4245 | 158 | 22607 | 4420 |
| 5 | Всёдслевский | 2783 | 3952 | 118 | 19021 | 5297 |
| 6 | Волоконовский | 1455 | 3293 | 365 | 14028 | 3391 |
| 7 | Грайворонский | 1648 | 959 | 142 | 5378 | 1451 |
| 8 | Губкинский | 1901 | 2763 | 133 | 10864 | 3649 |
| 9 | Ивнянский | 1733 | 936 | 16 | 6535 | 1651 |
| 10 | Корочанский | 746 | 530 | 45 | 15362 | 3423 |
| 11 | Красненский | 1155 | 2955 | 0 | 13313 | 2663 |
| 12 | Красногвардейский | 4800 | 5398 | 200 | 24253 | 5015 |
| 13 | Краснояржский | 567 | 800 | 131 | 3626 | 1477 |
| 14 | Новооскольский | 3688 | 3539 | 74 | 19464 | 3950 |
| 15 | Прохоровский | 412 | 1071 | 357 | 9270 | 3589 |
| 16 | Ракитянский | 2907 | 1074 | 109 | 5522 | 1995 |
| 17 | Ровенский | 4049 | 4003 | 144 | 12132 | 3835 |
| 18 | Старооскольский | 4222 | 1806 | 248 | 3818 | 2647 |
| 19 | Чернянский | 1509 | 1711 | 149 | 8267 | 3047 |
| 20 | Шебекинский | 2544 | 3189 | 211 | 10234 | 3018 |
| 21 | Яковлевский | 4123 | 1723 | 381 | 6891 | 2122 |
| Итого | | 46025 | 52174 | 3380 | 257270 | 65880 |

Данная конструкция (схема) администрирования выполнения противоэрозионных мероприятий всё же имеет недостатки, основным из которых является ограниченность территории применения. Для дальнейшей реализации противоэрозионных мероприятий, в том числе на землях физических и юридических лиц, требуется устранение на федеральном уровне недостатков действующего нормативного правового регулирования вопросов, связанных с реализацией ме-

ханизма изъятия неиспользуемых или ненадлежащим образом используемых земель сельскохозяйственного назначения.

На сегодняшний день по оперативным данным органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, на территории Белгородской области 7100 га земель сельскохозяйственного назначения (сельскохозяйственные угодья), находящихся в собственности физических и юридических лиц, не используется или используется не по целевому назначению.

Вместе с тем, с учетом требований статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в органы исполнительной власти области сведений о выявленных органах, уполномоченными на осуществление государственного земельного надзора, фактах ненадлежащего использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения после назначения административного наказания не поступало. В связи с этим нет прецедента об обращении в суд субъекта Российской Федерации с требованиями об изъятии земель сельскохозяйственного назначения. Сложившаяся ситуация в том числе связана с недостаточно конкретизированными критериями неиспользования земель. Так, признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2012 года №369, имеют слишком общие формулировки, допускающие, например, возможность необоснованной ежегодной «поверхностной» обработки пахотных угодий путем дискования.

Решение данного вопроса видится в установлении на федеральном уровне возможности применения при проведении проверок государственного земельного надзора требований, установленных региональными правилами рационального использования земель, которые на примере Белгородской области содер-
жатся в проектах адаптивно-ландшафтной системы земледелия.

О.Г. Литвинова

Томский государственный архитектурно-строительный университет

ТЕХНОЛОГИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА «САМОРОЖУЩИХСЯ» ПЕРЕКОПОВ ПРИ ВОЗВЕДЕНИИ ОБЬ-ЕНИСЕЙСКОЙ СОЕДИНИТЕЛЬНОЙ ВОДНОЙ СИСТЕМЫ В КОНЦЕ XIX в.

В 1883 г. на Обь-Енисейском водоразделе, в Кеть-Каском направлении, начались работы по соединению сибирских рек в единый судоходный водный путь. Согласно предварительному проекту требовалось шлюзовать три малые реки: Ломоватая, Язёвая (со стороны Оби) и Малый Кас (со стороны Енисея). При этом Водораздельное озеро (главный резервуар, расположенный в центре будущей системы) предстояло соединить с р. Малым Касом судоходным каналом длиной 8,2 км. Помимо возведения запланированных 20-ти деревянных шлюзов и плотин требовалось расчистить и straightify извилистый фарватер сибирских рек. Высокая степень их засорённости заломами и карчами, которые